

## Отчет

### об оценке налоговых расходов муниципального образования «Город Курск» за 2019 год, оценке налоговых расходов муниципального образования «Город Курск» на 2020 год и оценке налоговых расходов муниципального образования «Город Курск» на 2021-2023 годы

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов города Курска, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 03.03.2020 № 371.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Курск» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными ИФНС России по г. Курску.

В соответствии с Порядком сформирован Перечень налоговых расходов города Курска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В соответствии с действующим законодательством комитетом финансов города Курска был сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования город Курск за 2018 - 2019 годы и на 2020-2023 годы, кураторами налоговых расходов проведена оценка их эффективности за 2018-2019 годы.

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 19.11.2019 N 93-6-РС "Об установлении на территории муниципального образования "Город Курск" земельного налога" установлены пониженные ставки

1) в размере 0,3 процента в отношении земельных участков, предоставленных под гаражно-строительные кооперативы, индивидуальные гаражи, гаражные боксы. Срок действия – неограниченный, целевая категория льготы – не определена, куратор – не определен, цель налоговой льготы – не определена, эффективность налоговой льготы – неэффективна, предлагается к отмене, востребованность - льгота действует с 1 января 2017 год.

2) в размере 0,25 процентов за земельные участки, приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства. Срок действия – неограниченный; целевая категория льготы – социальная; куратор – не определен;

цель налоговой льготы – социальная поддержка населения, эффективность налоговой льготы – эффективна, востребованность - льгота

действует с 1 января 2017 год. Данный налоговый расход целесообразно сохранить на 2020-2023 годы, поскольку он носит социальный характер, направлен на поддержку населения, отвечает общественным интересам, способствует повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования «Город Курск».

Налоговые расходы в связи с предоставлением пониженных ставок по земельному налогу за 2018-2019 годы, оценка на 2020 год прогноз на 2021-2023 годы

№ п/п	тыс. рублей					
	2018	2019	Оценка 2020	Прогноз 2021	Прогноз 2022	Прогноз 2023
1	17489	16048	16048	16048	16048	16048
2	9336	557	557	557	557	557
Итого	26825	16605	16605	16605	16605	16605

По результатам проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Курск» в виде пониженной ставки в отношении земельных участков, предоставленных под гаражно-строительные кооперативы, индивидуальные гаражи, гаражные боксы признаны неэффективными и подлежат отмене.

Подготовлен и направлен на рассмотрение в Курское городское Собрание проект решения Курского городского Собрания «О внесении изменений в решение Курского городского Собрания от 19.11.2019 № 19-6-РС «Об установлении на территории муниципального образования «Город Курск» земельного налога», в части увеличения ставки с 0,3% до 1,5% в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

Оценка эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установлена для социально незащищенных и льготных категорий граждан решением Курского городского Собрания от 19.11.2019 № 19-6-РС «Об установлении на территории муниципального образования «Город Курск» земельного налога» и решением Курского городского Собрания от 23.10.2015 № 143-5-РС «Об установлении на территории муниципального образования «Город Курск» налога на имущество физических лиц». Цель - социальная поддержка населения.

Общий объем поступлений земельного налога физических лиц и налога на имущество физических лиц в 2019 году 290 804 тыс. рублей, из них объем льготных налоговых расходов составил 9 525, 0 тыс. руб., что составляет 3,3%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2023 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

## Структура налоговых расходов за период 2018-2023 годов

Наименование показателей	2018 год		2019 год		Оценка			
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	2020	2021	2022	2023
					год	год	год	год
Предоставление льгот, установленных решениями Курского городского Собрания от 19.11.2019 № 93 —6-РС и от 23.10.2015 № 143- 5-РС, всего	9 412, 0	100	9 525, 0	100	9 525, 0	9 525, 0	9 525, 0	9 525, 0
в том числе:								
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	9 412, 0	100	9 525, 0	100	9 525, 0	9 525, 0	9 525, 0	9 525, 0

Весь объем налоговых расходов, в виде предоставления льгот по уплате налогов размере 100% и 50% в 2018-2019 годах приходится на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для социально незащищенных и льготных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Курск».

Технические налоговые расходы муниципального образования «Город Курск», целью применения которых является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков, отсутствуют.

### **1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования «Город Курск»**

В соответствии с решениями Курского городского Собрания льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установлены для категорий налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным и льготным категориям населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2023 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя, тыс. рублей		Темп роста (снижения) 2019 года к 2018 году, %	Оценка, тыс. рублей			
		2018 год	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных и льготных категорий населения, тыс. руб.	9412,0	9525,0	1,2	9525,0	9525,0	9525,0	9525,0
	в том числе в результате:							
1.1	Освобождения от налогообложения социально незащищенных и льготных категорий населения, тыс. руб.	9412,0	9525,0	1,2	9525,0	9525,0	9525,0	9525,0

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования «Город Курск» и муниципальной программе «Социальная поддержка граждан города Курска» на 2019-2024 годы.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, и за период 2018-2019 гг. составила:

Таблица 3

Показатель	2018	2019
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	12 922	13 813
Общая численность плательщиков, чел.	339 922	347 268
<b>Востребованность, %</b>	<b>3,8</b>	<b>2,5</b>

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 9 525, 0 тыс.руб. (в 2018 году – 9 412, 0 тыс.руб.), что на 113, 0 тыс. руб. или на 1,2% больше.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования «Город Курск», направленными на снижение налогового бремени населения

и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных и льготных категорий населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2019 год – 9 525, 0 тыс.руб. /13 813 чел. = 0,689 тыс.руб.;

- за 2018 год – 9 412, 0 тыс.руб. /12 922 чел. = 0,728 тыс.руб.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P_{л} - P_{баз} = 0,95 - 0,95 = 0$$

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_{л} = 0,689/0,728 = 0,95$$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$$P_{л} = 0,689/0,728 = 0,95$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Курск» равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного или частичного (50%) освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям граждан, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Курск», их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования «Город Курск».

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц социально незащищенным и льготным категориям населения муниципального образования «Город Курск» альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода ( $B_j$ ) рассчитывается по формуле:

$$B_j = \frac{N_9}{N_8} = 9525/9412 = 1,01,$$

Где  $N_8$  - объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2018 году,  $N_9$  - объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2019 году.

Показатель эффективности  $V_j$  принимает положительное значение и равен 1,01, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования «Город Курск» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования «Город Курск» и имеют положительную бюджетную эффективность, их действие в 2019 году признано эффективным и целесообразно сохранить на 2020-2023 годы.