

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ
муниципального нормативного правового акта, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

«08» августа 2024 г.

Раздел 1

а) Общественно-экспертным Советом по вопросам развития предпринимательства города Курска в соответствии с п. 4.4 Положения о проведении экспертизы муниципальных правовых, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - положение), в соответствии с планом проведения экспертиз муниципальных правовых актов, утвержденным комитетом предпринимательства и торговли Администрации города Курска, проведена экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - экспертиза) - постановления Администрации города Курска от 30.01.2023 № 37 «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск», на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», опубликованный в газете «Городские известия», на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - правовой акт).

б) Правовой акт принят в соответствии с:

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- законом Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области»;

- постановлением Администрации города Курска от 15.07.2020

№ 1304 (ред. 01.03.2023 № 124) «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и (или) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

в) Правовой акт распространяется на юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на прилегающих территориях к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск»

г) Правовой акт разработан комитетом предпринимательства и торговли Администрации города Курска.

Раздел 2

а) Предложение о проведении Экспертизы внесено комитетом предпринимательства и торговли Администрации города Курска (в соответствии с постановлением Администрации города Курска от 23.07.2024 № 369 преобразовано в комитет предпринимательства, потребительского рынка и развития общественных пространств Администрации города Курска с 02 августа 2024 года), дата внесения предложения 13 декабря 2024 года.

б) Экспертиза проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы на 2024 год с 01.04.2024 г. по 30.05.2024 г., срок проведения публичных обсуждений в соответствии с планом проведения экспертизы на 2024 год с 01.04.2024 г. по 30.04.2024 г.

Раздел 3

а) В публичных обсуждениях Правового акта приняли участие: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области Водопьянов Д.С., исполнительный директор Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Волкова И.С., председатель правления Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей» Шалагинов В.Г., вице-президент Торгово-промышленной палаты Курской области Минаков Р.Э., председатель КРО «ОПОРА РОССИИ» Егоров А.А., ИП Шацких О.В., ИП Буравов И.В., ИП Шацких Р.О., ООО «Миниторг».

б) В ходе публичных обсуждений были внесены следующие замечания и предложения: о необходимости повышения общего уровня

благополучия населения, психоэмоционального фона в регионе, работе по пропаганде ведения здорового образа жизни; о предлагаемом способе регулирования, который может не решить обсуждаемую проблему, а только усугубить последствия регулирования для всех участников рынка; об ухудшении как следствие делового климата в регионе; о возможности нарушения принципа единого экономического пространства в рамках РФ; о возникновении у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных необоснованных расходов; о возникновении принятия у торгующих организаций решений о закрытии магазинов; о возможном «локальном» повышению цен на легальную алкогольную продукцию и уменьшению поступлений в бюджеты субъектов РФ и другие. Единый реестр мнений и предложений, поступивших во время публичного обсуждения правового акта, был размещен на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздел «Документы»/«Регуляторная политика»/«Экспертиза муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»/«Уведомление о проведении экспертизы».

в) По результатам публичных обсуждений были сделаны выводы о необходимости рассмотрения и обсуждения поступивших замечаний и предложений на заседании общественно-экспертного Совета по вопросам развития предпринимательства города Курска (далее – Совет) с привлечением разработчика правового акта.

Раздел 4

а) В исследовании Правового акта приняли участие члены Совета: генеральный директор ООО «У Друзей», председатель Совета Нешин Андрей Михайлович; генеральный директор корпорации «Радужный дом», заместитель председателя Совета Левина Ольга Ивановна; заместитель начальника отдела предпринимательства комитета предпринимательства, потребительского рынка и развития общественных пространств Администрации города Курска, секретарь Совета Потехин Родион Сергеевич; генеральный директор ООО «Единый центр строительства и землеустройства» Анпилогов Евгений Геннадьевич; исполнительный директор КРО общественной организации «Деловая Россия» Волкова Ирина Сергеевна; председатель КРО «АМПР» Голоденко Евгений Валерьевич; заместитель председателя комитета предпринимательства, потребительского рынка и развития общественных пространств Администрации города Курска, начальник отдела предпринимательства Грищенко Инна Николаевна;

и.о. председателя Курской территориальной (областной) организации профессионального союза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство» Делова Маргарита Александровна; директор АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области» Ильинова Ольга Владимировна; председатель комитета предпринимательства, потребительского рынка и развития общественных пространств Администрации города Курска Носова Мария Сергеевна; директор ООО «Корсар», председатель Наблюдательного совета Консорциума туристических организаций города Курска Косоруков Евгений Валентинович; директор МКУ «Центр закупок и развития социальных инициатив города Курска» Луганская Оксана Николаевна; индивидуальный предприниматель Левин Сергей Александрович; заместитель начальника отдела камерального контроля специальных налоговых режимов УФНС России по Курской области Малявина Ирина Анатольевна; председатель межрегиональной общественной организации «Женщины лидеры» Паничкина Елена Сергеевна; председатель консорциума IT-предприятий Курской области Пилипенко Владимир Евгеньевич; заместитель главы Администрации города Курска Положенцева Людмила Васильевна; первый вице-президент Союза «Торгово-промышленная палата Курской области» Теслева Елена Павловна; президент Ассоциации рестораторов и отельеров Курской области Харитонов Константин Егорович.

б) В ходе исследования было установлено, что правовым актом регулируются условия размещения объектов розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных на прилегающих территориях к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск».

Размещение данных субъектов хозяйственной деятельности не допускается при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров, равными 20 метров вне зависимости от наличия либо отсутствия обособленной территории на прилегающих территориях к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск»

В ходе исследования правового акта были проанализированы поступившие мнения, предложения и замечания от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, общественных организаций, субъектов предпринимательской деятельности.

Иные полученные замечания и предложения не были учтены при подготовке настоящего заключения по причинам, указанным в своде предложений (прилагается).

Выводы: На основе проведенной экспертизы постановления Администрации города Курска от 30.01.2023 № 37 «Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск», на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» установлено, что в нормативном акте не содержатся положения, вводящие избыточные требования, обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также отсутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности.

Обоснование: Правовой акт не содержит требований к документам для участия хозяйствующих субъектов в реализации алкогольной продукции на территориях, прилегающих к многоквартирным домам, отсутствует обязанность по внесению платы за размещение объектов, расходованию собственных средств на уборку и содержание территории, закрепленной при размещении объектов, что даёт возможность получить хозяйствующим субъектам дополнительный доход.

в) Мнение разработчика Правового акта. Комитет предпринимательства, потребительского рынка и развития общественных пространств Администрации города Курска изучены предложения и замечания, поступившие в ходе публичных обсуждений, опубликованы в своде.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
общественно-экспертного Совета
по вопросам развития
предпринимательства города Курска



Нешин А.М.

Свод предложений

по результатам исследования (экспертизы) постановления Администрации города Курска от 30 января 2023 года № 37
«Об определении границ прилегающих территорий к многоквартирным домам, расположенным на территории
муниципального образования «Город Курск»

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Позиция при подготовке заключения	Комментарии
1.	Исполнительный директор Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Волкова И.С.	<p>Вместе тем, предлагаемый способ регулирования может не решить обсуждаемую проблему, а только усугубить последствия регулирования для всех участников рынка. Так, избыточные ограничения на покупку алкогольной продукции в легальном магазине стимулируют развитие нелегального рынка алкогольной продукции и домашнего (нерегистрируемого) изготовления алкогольной продукции, могут способствовать ухудшению делового климата в регионе.</p> <p>Кроме того, возможно нарушение принципа единого экономического пространства в рамках РФ. У субъектов предпринимательской деятельности возникнут дополнительные необоснованные расходы, ряд торгующих организаций примет решение о закрытии магазинов. Всё это в конечном счете может привести к «локальному» повышению цен на легальную алкогольную продукцию и уменьшению поступлений в бюджеты субъектов РФ.</p>	Не учтено	<p>ч. 1 ст. 8 Конституции РФ предусмотрено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Часть 1 ст. 74 Конституции РФ предусматривает, что на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.</p> <p>1) Статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 22.06.2024 № 144-ФЗ) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и</p>

			<p>об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон) установлены требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>На основании федерального законодательства – местными нормативно-правовыми актами г. Курска строго регламентируется запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение несовершеннолетних (за исключением объектов дополнительного образования), медицинским учреждениям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам и аэропортам, объектам военного назначения.</p>
--	--	--	---

		<p><i>«Определить границы прилегающих территорий к многоквартирным домам, расположенным на территории муниципального образования «Город Курск», на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров, равными 20 метров вне зависимости от наличия либо отсутствия обособленной территории.»</i></p> <p>Указанное положение фактически запрещает продажу алкогольной продукции вблизи жилых многоквартирных домов в помещениях с площадью менее 30 квадратных метров. На первых этажах жилых домов зачастую открываются небольшие торговые точки, торгующие продуктами разного рода, в том числе и алкогольной продукцией. В случае отказа такой торговой точки от продажи алкогольной продукции, закономерно снизится прибыль, что усложнит ведение бизнеса.</p>	Не учтено	<p>Постановлением Администрации города Курска от 30.01.2023 № 37 определено, что расстояние от многоквартирного дома до предприятия общественного питания должно быть не менее 20 метров вне зависимости от наличия либо отсутствия обособленной территории. Измерение расстояния осуществляется от стены многоквартирного дома в любой точке периметра здания по прямой линии без учета искусственных и естественных преград до входа в объект общественного питания. Именно для исключения возможности продажи алкоголя предприятиями, которые осуществляют торговлю алкогольной продукцией при оказании услуги общественного питания в большинстве своем так называемые «наливайки», площадь которых почти всегда имеют зал и принят настоящий правовой акт.</p>
--	--	--	-----------	---