



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА
Курской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» апреля 2023 г.

г. Курск

№ 223

**О внесении изменений в постановление Администрации
города Курска от 03.03.2020 № 371**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести в постановление Администрации города Курска от 03.03.2020 № 371 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов города Курска и оценки налоговых расходов города Курска» (в ред. от 04.06.2020 № 1034, от 25.06.2021 № 370) следующие изменения:

Порядок формирования перечня налоговых расходов города Курска и оценки налоговых расходов города Курска изложить в новой редакции, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению делами Администрации города Курска (Калинина И.В.) обеспечить направление текста настоящего постановления в газету «Городские известия» и размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению информации и печати Администрации города Курска (Бочарова Н.Е.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Городские известия».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Курска Положенцеву Л.В.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Курска

И. Куцак

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Администрации города Курска
от «19» апреля 2023 года
№ 223

**ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов города Курска
и оценки налоговых расходов города Курска**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов города Курска и оценки налоговых расходов города Курска.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

налоговые расходы города Курска - выпадающие доходы бюджета города Курска, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Курска и (или) целями социально-экономической политики города Курска, определенных стратегией социально-экономического развития города Курска (далее цели социально-экономической политики города Курска), не относящимися к муниципальным программам города Курска;

куратор налогового расхода - отраслевой (функциональный) орган Администрации города Курска (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Курск» за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы города Курска и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам города Курска;

нормативные характеристики налоговых расходов города Курска - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования «Город Курск», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики;

оценка налоговых расходов города Курска - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города Курска, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города Курска;

оценка объемов налоговых расходов города Курска - определение объемов выпадающих доходов бюджета города Курска, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов города Курска - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов города Курска;

паспорт налогового расхода города Курска - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода города Курска, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов города Курска - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города Курска в соответствии с целями муниципальных программ города Курска и (или) целями социально-экономической политики города Курска, не относящимися к муниципальным программам города Курска, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы города Курска - целевая категория налоговых расходов города Курска, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы города Курска - целевая категория налоговых расходов города Курска, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета города Курска;

технические налоговые расходы города Курска - целевая категория налоговых расходов города Курска, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета города Курска;

фискальные характеристики налоговых расходов города Курска - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города Курска, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налоговых расходов города Курска - сведения о целевой категории налоговых расходов города Курска, целях

предоставления плательщикам налоговых льгот, показателей (индикаторах) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку.

1.3. В целях оценки налоговых расходов комитет финансов города Курска:

а) формирует перечень налоговых расходов города Курска по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов города Курска, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов города Курска:

а) формируют паспорта налоговых расходов города Курска, содержащие информацию по перечню налоговых расходов, предусмотренную приложением 1 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в комитет финансов города Курска.

1.5. Отнесение налоговых расходов города Курска к муниципальным программам города Курска осуществляется исходя из целей муниципальных программ города Курска и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам.

2. Формирование перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов города Курска на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов формируется комитетом финансов города Курска ежегодно в срок до 25 марта и направляется на согласование по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку, ответственным исполнителям муниципальных программ города Курска, а также иным органам и организациям, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов, для формирования целевых характеристик налоговых расходов и согласование проекта перечня в части касающейся.

2.2. Органы, организации, указанные в пункте 2.1. настоящего Порядка, до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов на предмет предлагаемого определения кураторов налоговых расходов, а также формируют целевые характеристики налоговых расходов в соответствии с приложением и информируют комитет финансов города Курска о согласовании или несогласовании проекта перечня налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов направляются в срок, указанный в абзаце первом данного пункта в комитет финансов города Курска.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в комитет финансов города Курска.

В случае если замечания и предложения не направлены в комитет финансов города Курска в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов или предложений о внесении изменений в перечень налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города Курска, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов считаются согласованными в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов или предложениям о внесении изменений в перечень налоговых расходов, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 2.1. настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет финансов города Курска обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями до 20 апреля текущего года.

Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний, до 30 апреля текущего года рассматриваются заместителями Главы города Курска, курирующими данные органы.

2.3. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, согласованный перечень налоговых расходов утверждается комитетом финансов города Курска и размещается на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика/Финансы/ Налоговые расходы».

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов, внесения изменений в перечень муниципальных программ, изменения полномочий кураторов налоговых расходов, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют

в комитет финансов города Курска соответствующую информацию для уточнения им перечня налоговых расходов города Курска.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября.

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов города Курска, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов города Курска

3.1. В целях оценки налоговых расходов города Курска ежегодно формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов города Курска в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении каждого налогового расхода, включенного в перечень.

3.2. Комитет финансов города Курска ежегодно направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Курской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов города Курска, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением 1 к настоящему Порядку.

3.3. Комитет финансов города Курска на основании сведений, предоставленных Управление Федеральной налоговой службы России по Курской области за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году, и иной информации направляет кураторам налоговых расходов налоговые сведения о значениях фискальных характеристик налоговых расходов, необходимые для расчета показателей приложения 1 к настоящему Порядку, ежегодно до 20 августа.

3.4. В целях оценки налоговых расходов города Курска кураторы налоговых расходов формируют паспорта налоговых расходов в соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов города Курска.

4. Оценка эффективности налоговых расходов

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;
оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов.

В этом случае куратору надлежит представить в комитет финансов города Курска соответствующие предложения о сохранении, уточнении либо отмене льгот для плательщиков.

4.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным

программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Курска;

б) предоставление муниципальных гарантий города Курска по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Курска;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Курска.

4.5. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Курска) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам.

4.6. Паспорта налоговых расходов с результатами оценки эффективности налоговых расходов, выводы, указанные в пункте 4.6. настоящего Порядка, а также предложения о необходимости сохранения, уточнения или отмены предоставленных плательщикам льгот направляются ежегодно кураторами налоговых расходов в комитет финансов города Курска в срок до 1 сентября текущего финансового года.

4.7. На основе представленных кураторами налоговых расходов данных комитет финансов города Курска обобщает в форме отчета (аналитической справки) результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 20 сентября представляет сформированный отчет Главе города Курска.

4.8. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Курска.

4.9. Информация о налоговых расходах города Курска размещается не позднее 1 октября текущего года на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика/Бюджет города Курска/Налоговые расходы».

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
города Курска и оценки
налоговых расходов города Курска

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт налогового расхода
города Курска

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода города Курска (далее - налоговый расход)		
1.	Нормативный правовой акт городского округа город Курск, устанавливающий налоговые льготы (далее - НПА), освобождения и иные преференции по налогам	перечень налоговых расходов
2.	Ссылка на положение (статью, часть, пункт, подпункт, абзац) НПА	перечень налоговых расходов
3.	Условия предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленные НПА	перечень налоговых расходов
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, установленные НПА <1>	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
5.	Дата вступления в силу положений НПА	перечень налоговых расходов
6.	Дата начала действия предоставленного НПА права на налоговые льготы	перечень налоговых расходов
7.	Период действия налоговых льгот по налогам	перечень налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот по налогам, установленная НПА	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Наименование налоговой льготы	перечень налоговых расходов
10.	Целевая категория налогового расхода <2>	данные куратора
11.	Цели предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленных НПА	перечень налоговых расходов

12.	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные НПА	перечень налоговых расходов
13.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	перечень налоговых расходов
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	перечень налоговых расходов
15.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города Курска, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот для плательщиков налогов <3>	данные куратора
16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности)<4>	данные куратора
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в <5 >	данные куратора
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
18.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному (тыс. рублей)	данные УФНС России по Курской области
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа
20.	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой (единиц)	данные УФНС России по Курской области
21.	Общая численность плательщиков налога (единиц)	данные УФНС России по Курской области
22.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города, по видам налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА города Курска (тыс. рублей)	данные УФНС России по Курской области
23.	Объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет плательщиками налогов, имеющих право на налоговые льготы, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные УФНС России по Курской области

<1> В качестве целевой категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, могут указываться юридические лица, и (или) индивидуальные предприниматели, и (или) физические лица.

<2> Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, техническая) указывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

<3> Указываются: наименование муниципальной программы (подпрограммы, основного мероприятия), наименование показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, за отчетный период.

<4> ОКВЭД указывается, если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности.

<5> Группа полномочий устанавливается в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации».

