



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА
Курской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«30» сентября 2024 г.

№ 537

**Об утверждении основных направлений долговой политики
муниципального образования «Город Курск»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжением Правительства Курской области от 04.09.2024 № 728-рп «Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Город Курск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Комитету финансов города Курска (Яковченко С.А.) обеспечить формирование проекта бюджета города Курска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом основных направлений долговой политики.

3. Комитету документационного, ресурсного обеспечения и автоматизации систем управления Администрации города Курска (Калинина И.В.) обеспечить направление текста настоящего постановления в газету «Городские известия» и размещение настоящего постановления на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Управлению информации и печати Администрации города Курска (Бочарова Н.Е.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Городские известия».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Курска Положенцеву Л.В.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Курска

И. Куцак

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации города Курска
от «30» сентября 2024 года
№ 537

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования «Город Курск»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения бюджета города Курска за 2023 год ограничения по уровню дефицита, параметров объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Город Курск» в 2023 году осуществлялось путем продуманной и взвешенной долговой политики, которая была ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города Курска, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области.

По итогам 2023 года муниципальный долг составил 2 831 350 тыс. рублей, в том числе:

бюджетные кредиты – 830 000 тыс. рублей;

кредиты кредитных организаций – 2 001 350 тыс. рублей.

В структуре долгового портфеля муниципального образования «Город Курск» кредиты кредитных организаций составляют 70,7 % от общего объема муниципального долга, бюджетные кредиты – 29,3 %.

В целях эффективного управления муниципальным долгом в 2023 году проведена работа:

с Управлением Федерального казначейства по Курской области по привлечению бюджетного кредита в сумме 800 000 тыс. рублей на пополнение остатка средств на едином счете бюджета по ставке 0,1 % годовых, который был направлен на частичное покрытие кассового разрыва, образовавшегося в ходе исполнения бюджета города, что позволило дорогостоящие коммерческие кредиты привлекать в меньшем объеме и на более короткие сроки, а также сократить расходы на обслуживание муниципального долга;

по сокращению стоимости обслуживания муниципального долга, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам «кредитным договорам».

В результате проведенных мероприятий долговая нагрузка снижена с 45,4% до 44,7%.

Структура муниципального долга, а также расходы на его обслуживание корректировались в ходе исполнения бюджета города Курска в целях минимизации стоимости привлекаемых заимствований.

Экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание муниципального долга в 2023 году составила в общей сумме 123 182 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком проведения оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 09.12.2019 № 1221-па, муниципальное образование «Город Курск» на 2023 год отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ комитета финансов Курской области от 17.08.2022 № 105н).

Плановые основные целевые показатели долговой устойчивости муниципального образования «Город Курск» были определены и в полном объеме исполнены (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	
		план	факт
1.	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, %	<= 84,0	44,7
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	<= 5,0	0,9
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета города и дотаций из областного бюджета, %	<= 20,0	16,8

Долговая политика муниципального образования «Город Курск» базировалась на достижении долговой устойчивости, исключающей возможности кризисов платежеспособности бюджета города Курска.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 - 2027 годы

На фоне сложных внешних условий для экономики, связанных с обострением геополитических противоречий, введением экономических и финансовых санкций, высоким прогнозом уровня инфляции, нестабильностью на финансовом рынке и возможными резкими колебаниями уровня стоимости заимствований, в целях исполнения бюджета города Курска, управление муниципальным долгом путем реализации ответственной и взвешенной долговой политики, является приоритетной задачей.

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики муниципального образования «Город Курск», региона и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования «Город Курск», являются:

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципального образования;

соблюдение (не превышение) значений показателей долговой устойчивости муниципального образования «Город Курск», отнесенного в соответствии с Порядком проведения оценки состояния долговой устойчивости муниципальных образований Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 09.12.2019 № 1221-па, к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 21.08.2023 № 66н);

выполнение программы оздоровления государственных финансов Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 26.09.2018 № 778-па.

3. Цели и задачи долговой политики на 2025 - 2027 годы

Основной целью долговой политики на 2025 - 2027 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом муниципального образования «Город Курск» для обеспечения сбалансированности бюджета города Курска, а также реализация возможного повышения уровня долговой устойчивости. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации мероприятий по привлечению, погашению и обслуживанию муниципального долга.

Долговая политика муниципального образования «Город Курск» основывается на следующих принципах:

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования «Город Курск»;

сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков муниципальных внутренних заимствований.

Основными задачами долговой политики являются:

обеспечение финансирования дефицита бюджета города Курска и погашения муниципальных долговых обязательств путем привлечения заемных средств на условиях, выгодных для муниципального образования «Город Курск»;

минимизация стоимости заимствований;

привлечение краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге муниципального образования «Город Курск».

Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Курск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики с учетом условий действующих муниципальных контрактов «кредитных договоров», а также договоров (соглашений) о предоставлении бюджету муниципального образования «Город Курск» бюджетных кредитов, привлеченных:

для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций,

на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области.

4. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов реализации долговой политики муниципального образования «Город Курск» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранение практики привлечения краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, как основного нерыночного инструмента реализации долговой политики,

на условиях, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в форме возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий. Приоритетным является привлечение кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.

Привлечение кредитных ресурсов может быть обеспечено путем проведения аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию «Город Курск» на цели: финансирование дефицита бюджета города Курска и погашение долговых обязательств.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет города Курска для выполнения принятых расходных обязательств;

риск роста процентных ставок - вероятность увеличения расходов бюджета города Курска на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и невозможность осуществления заимствований по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, в связи с отказом кредиторов предоставить заемные средства на данных условиях;

риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Курска и погашение долговых обязательств, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг исполнения доходной части бюджета города Курска и уточнение прогноза поступлений доходов с учетом реальной ситуации в текущем финансовом году;

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование муниципальных внутренних заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета города Курска, оптимизацию структуры муниципального долга, проведение различных действий с долговыми обязательствами (рефинансирование, досрочное погашение).

При реализации долговой политики также необходимо учитывать другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики.

6. Иные положения долговой политики

Долговая политика муниципального образования «Город Курск» является производной от бюджетной политики, связана с бюджетным процессом города Курска и включает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организацию учета долговых обязательств;

проведение операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Информация о долговой политике муниципального образования «Город Курск» является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах размещаются на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика» подразделе «Финансы» в части «Муниципальный долг».