



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ГОРОДА КУРСКА

П Р И К А З

«11» декабря 2024 года

№ 01.1.02/48

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 186-6-РС «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля города Курска», решением Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 73-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Курск»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2025 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела правового и финансового обеспечения управления М.В. Сергеевой обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Курска (<http://www.kurskadmin.ru>) и на официальный сайт контрольного органа (<http://умк-курс.рф>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И. о. начальника управления

С.П. Ашурков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу управления муниципального
контроля города Курска
от «11» декабря 2024 года
№01.1.02/48

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб)
охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального жилищного контроля на территории
муниципального образования «Город Курск» на 2025 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» (далее - Программа) разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления на территории муниципального образования «Город Курск» в жилищно-коммунальной сфере является контроль за соблюдением обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности Российской Федерации, законодательством Курской области, муниципальными правовыми актами города Курска (далее – обязательные требования), в отношении муниципального жилищного фонда:

требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

требований к формированию фондов капитального ремонта;

требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и

ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

требований к безопасной эксплуатации и техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также требований к содержанию относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме вентиляционных и дымовых каналов.

Данные полномочия реализуются отраслевым органом Администрации города Курска – управлением муниципального контроля города Курска (далее – управление), уполномоченным на осуществление муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля.

1.2. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный жилищный контроль (далее – контролируемые лица):

юридические лица;

индивидуальные предприниматели;

физические лица.

1.3. Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей является несоблюдение контролируруемыми лицами установленных обязательных требований.

1.4. Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц и уменьшение количества правонарушений.

1.5. С учетом специфики контрольных функций, вариантами решения проблемы является обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц управления муниципального контроля города Курска, а также обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

1.6. Данные о проведенных мероприятиях управлением в рамках осуществления муниципального жилищного контроля за 2023 год и истекший период 2024 года.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий было ограничено (введен мораторий).

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 73-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Курск», система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Количество внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в 2023 году составило 15. По результатам выявления нарушений обязательных требований выдано 9 предписаний. Составлено 8 протоколов об административном правонарушении, в том числе 5 по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, 3 по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Количество внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году составило 21, в том числе наблюдений за соблюдением обязательных требований 12, выездных обследований 9.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2023 году в соответствии с утвержденной программой профилактики управлением осуществлялись следующие мероприятия.

Должностными лицами проведено 4 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, 5 информирований контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Из запланированных к проведению обязательных профилактических визитов на II квартал 2023 года, проведен 1 обязательный профилактический визит в отношении ООО «УК Проект честное ЖКХ» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, в отношении ООО «Созвездие» провести мероприятие не представляется возможным в связи с прекращением действия лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом.

На официальный сайт Администрации города Курска (<http://www.kurskadmin.ru>) и на официальный сайт контрольного органа (<http://умк-курс.рф>) размещено обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» за 2023 год, руководство по соблюдению обязательных требований, размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля.

Количество внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами за истекший период 2024 года составило 1, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований не выдавалось. Составлено 3 протокола об административном правонарушении, в том числе 1 по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, 2 по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Количество внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами за истекший период 2024 года составило 18, в том числе наблюдений за соблюдением обязательных требований 5, выездных обследований 13.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, за истекший период 2024 года в соответствии с утвержденной программой профилактики управлением осуществлялись следующие мероприятия.

Должностными лицами проведено 4 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, 3 информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 5 профилактических визитов.

Из запланированных к проведению обязательных профилактических визитов за II квартал 2024 года, проведен обязательный профилактический визит в отношении ООО «Агат» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, за III квартал 2024 года, проведен обязательный профилактический визит в отношении ООО УК «Жилсервис-Центр» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц, в провести мероприятие в отношении ООО «Коммунальный центр» не представляется возможным в связи с необеспечением явки, уведомления об отказе в проведении профилактического визита в управление не поступало.

2. Цели и задачи программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - это системно организованная деятельность управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек контролируемых лиц;

обеспечению прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости;

информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов контроля) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;

повышение квалификации должностных лиц управления, осуществляющих контрольные мероприятия;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

информирование контролируемых лиц о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению.

3. Перечень профилактических мероприятий и сроки их проведения

Управление в рамках осуществления муниципального жилищного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий, утвержденный положением о виде муниципального контроля:

1) информирование;

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется:

посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

при личном обращении к должностным лицам управления, осуществляющим муниципальный контроль;

из информационных материалов, размещенных на информационных стендах в месте нахождения управления.

График работы управления, график личного приема заявителей размещается на официальном сайте.

Управлением размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» следующие сведения:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

перечень объектов контроля;

программу профилактики рисков причинения вреда;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады о муниципальном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Информирование осуществляется по мере необходимости.

2) объявление предостережения;

Управление, являясь контрольным органом объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости.

3) консультирование;

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

порядка проведения контрольных мероприятий;
периодичности проведения контрольных мероприятий;
порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
порядка обжалования решений контрольного органа.

Должностные лица управления осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:

порядок обжалования решений контрольного органа;

разъяснение норм жилищного законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.

Консультирование осуществляется по мере необходимости.

4) профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами. Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит), уведомив об этом контрольный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Контрольный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного органа, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В соответствии с п. 2.4.4 решения Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 73-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Курск», обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности).

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте муниципального образования и на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля, инспекторы отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля	в течении года
2	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства.	Инспекторы отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля	в течении года при наличии оснований
3	Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля: 1) оснований для проведения профилактических и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; 2) порядка проведения контрольного (надзорного) мероприятия; 3) порядка принятий решений по итогам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий; 4) порядка обжалования решений органа, действий (бездействия) должностных лиц по результатам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование	Инспекторы отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля	в течении года

	осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса – в письменной форме, в ходе контрольно-надзорного мероприятия, либо профилактического мероприятия		
4	Профилактический визит проводится должностным лицом отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Инспекторы отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля	в течении года при наличии оснований и по согласованию с контролируемыми лицами
5	Обязательный профилактический визит проводится в инспектором отдела муниципального жилищного и автодорожного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Инспекторы муниципального жилищного и автодорожного контроля	в течение года по согласованию с контролируемыми лицами (при наличии сведений о начале деятельности)

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

снижение уровня нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

4.2. Системой показателей эффективности программы является уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений.

4.3. Проведение обязательных профилактических визитов и предостережений в условиях постоянного уменьшения количества внеплановых контрольных мероприятий являются одними из самых приемлемых механизмов взаимодействия между инспекторами и контролируемыми лицами (указанное позволяет контролируемому лицу получить сведения в упреждающем режиме об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, а инспектору выявлять непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или факты причинения такого вреда (ущерба), что в последующем позволит принять решения о проведении контрольных мероприятий или и др.).