



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУРСКА

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ГОРОДА КУРСКА

П Р И К А З

«11» декабря 2024 года

№ 01.1.02/50

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Курского городского Собрания от 10.09.2021 № 186-6-РС «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля города Курска», решением Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 72-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Курск»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2025 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела правового и финансового обеспечения управления М.В. Сергеевой обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации города Курска (<http://www.kurskadmin.ru>) и на официальный сайт контрольного органа (<http://умк-курс.рф>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И. о. начальника управления

С.П. Ашурков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу управления муниципального
контроля города Курска
от «11» декабря 2024 года
№01.1.02/50

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб)
охраняемых законом ценностям в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Город Курск» на 2025 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемых законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» (далее - Программа) разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Одним из важных направлений деятельности органов местного самоуправления является организация и проведение на территории муниципального образования «Город Курск» проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами города Курска (далее – обязательные требования), в отношении объектов земельных отношений. Данные полномочия реализуются отраслевым органом Администрации города Курска – управлением муниципального контроля города Курска (далее – управление), уполномоченным на осуществление муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

1.2. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- физические лица.

1.3. Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностям является несоблюдение контролируруемыми лицами установленных обязательных требований.

1.4. Ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы, является

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц и уменьшение количества правонарушений.

1.5. С учетом специфики контрольных функций, вариантами решения проблемы является обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц управления муниципального контроля города Курска, а также обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

1.6. Данные о проведенных мероприятиях управлением в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2023 год и истекший период 2024 года.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий было ограничено (введен мораторий).

В соответствии с решением Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 72-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Курск», система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Количество внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в 2023 году составило 2. По результатам выявления нарушений обязательных требований выдано 2 предписания.

Количество внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году составило 52 выездных обследования.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2023 году в соответствии с утвержденной программой профилактики управлением осуществлялись следующие мероприятия.

Должностными лицами проведено 35 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, объявлено 128 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 6 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

На официальный сайт Администрации города Курска (<http://www.kurskadmin.ru>) и на официальный сайт контрольного органа (<http://умк-курс.рф>) размещено обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» за 2023 год, руководство по соблюдению обязательных требований, размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами за истекший период 2024 года не было.

Количество внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами за истекший период 2024 года составило 82 выездных обследования.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, за истекший период 2024 года в соответствии с утвержденной программой профилактики управлением осуществлялись следующие мероприятия.

Должностными лицами проведено 43 консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, объявлено 160 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 3 профилактических визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

2. Цели и задачи программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - это системно организованная деятельность управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предотвращению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц;

обеспечению прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости;

информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых

лиц (объектов контроля) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

сбор данных об объектах контроля и контролируемых лицах для организации профилактической работы;

повышение квалификации должностных лиц управления муниципального контроля, осуществляющих контрольные мероприятия;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

информирование контролируемых лиц о видах правонарушений, рекомендаций по их недопущению и устранению.

3. Перечень профилактических мероприятий и сроки их проведения

3.1. Управление в рамках осуществления муниципального земельного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий, утвержденный положением о виде муниципального контроля:

1) информирование;

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется:

посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

при личном обращении к должностным лицам управления, осуществляющим муниципальный контроль;

из информационных материалов, размещенных на информационных стендах в месте нахождения управления.

График работы управления, график личного приема заявителей размещается на официальном сайте.

Управлением размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» следующие сведения:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
перечень объектов контроля;
программу профилактики рисков причинения вреда;
исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
доклады о муниципальном контроле;
иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Информирование осуществляется по мере необходимости.

2) объявление предостережения;

Управление, являясь контрольным органом объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости.

3) консультирование;

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

порядка проведения контрольных мероприятий;
периодичности проведения контрольных мероприятий;
порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
порядка обжалования решений контрольного органа.

Должностные лица управления осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:

порядок обжалования решений контрольного органа;
разъяснение норм действующего законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.

Консультирование осуществляется по мере необходимости.

4) профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами. Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Контрольный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного органа, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В соответствии с решение Курского городского Собрания от 05.12.2023 № 72-7-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Курск», проведение обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц не предусмотрено.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, на официальном сайте муниципального образования и на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела муниципального земельного и лесного контроля, инспекторы отдела муниципального земельного и лесного контроля	в течении года
2	Направление контролируемым лицам предостережений о	Инспекторы отдела муниципального земельного и	в течении года при наличии оснований

	недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.	лесного контроля	
3	<p>Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) оснований для проведения профилактических и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; 2) порядка проведения контрольного (надзорного) мероприятия; 3) порядка принятий решений по итогам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий; 4) порядка обжалования решений органа, действий (бездействия) должностных лиц по результатам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий. <p>Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса – в письменной форме, в ходе контрольно-надзорного мероприятия, либо профилактического</p>	Инспекторы отдела муниципального земельного и лесного контроля	в течении года

	мероприятия		
4	Профилактический визит проводится должностным лицом отдела муниципального земельного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Инспекторы отдела муниципального земельного и лесного контроля	в течении года при наличии оснований и по согласованию с контролируруемыми лицами

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

снижение уровня нарушений соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

4.2. Системой показателей эффективности программы является уровень правовой грамотности в регулируемых сферах и, как следствие, снижение уровня правонарушений.

4.3. Объявление предостережений в условиях постоянного уменьшения количества плановых и внеплановых контрольных мероприятий является одним из самых приемлемых механизмов взаимодействия между инспекторами и контролируемыми лицами (указанное позволяет контролируемому лицу получить сведения в упреждающем режиме об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, а инспектору выявлять непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) или факты причинения такого вреда (ущерба), что в последующем позволит принять решения о проведении контрольных мероприятий или и др.).